

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Aktualizácia úlohy o zriadení detenčného ústavu pri Psychiatrickej nemocnici Hronovce

Spôsob pripomienkového konania
Počet vznesených pripomienok, 11
Počet vyhodnotených pripomienok 11

Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 6 /2
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 0 /0
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných 5 /3

Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom)
Počet odstránených pripomienok
Počet neodstránených pripomienok

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	9 (4o,5z)	0 (0o,0z)		
2.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
3.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
4.	Štatistický úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

5.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
6.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
7.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
8.	Národný bezpečnostný úrad	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
9.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
10.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
11.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
12.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky - Sekcia legislatívy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
13.	Národná banka Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
14.	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
15.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy)	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
16.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
17.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
18.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
19.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

	republiky				
20.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
21.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
22.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
23.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
24.	Úrad vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
25.	Úrad pre verejné obstarávanie	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
26.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
27.	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
28.	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
29.	Najvyšší súd Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
30.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
31.	Národná rada Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
32.	Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
33.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
34.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
35.	Združenie miest a obcí Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

36.	Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
37.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
38.	Republiková únia zamestnávateľov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
39.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
40.	Konferencia biskupov Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
41.	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
42.	Asociácia priemyselných zväzov a dopravy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
	Spolu	11 (6o,5z)	0 (0o,0z)		

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná A – akceptovaná
Z – zásadná N – neakceptovaná
ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
MFSR	Ďalej nesúhlasím s odôvodnením predkladateľa, ktoré súvisí s nárastom osobných výdavkov pre zamestnancov odmeňovaných podľa zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme od roku 2018. V súlade s analýzou vplyvov k návrhu zákona o výkone detencie, ktorý bol schválený v roku 2019, boli a aj sú na tento účel v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024 v kapitole VPS pre MZ SR rozpočtované osobné výdavky na úrovni 2,2 mil. eur, z toho mzdy 1,62 mil. eur pre 104 zamestnancov. Zároveň uvádzam, že celkové finančné prostriedky rozpočtové v kapitole VPS na predmetný účel vyplývajúci z návrhu sú 2 805 087 eur ročne v rokoch 2022 až 2024. Podotýkam, že v roku 2019 uvedená analýza vplyvov tieto zvýšenia/zmeny platových taríf vyplývajúcich z platnej legislatívy a KZVS na roky 2019 - 2020 už musela zohľadňovať z dôvodu, že medziročné zvýšenia plátov na roky 2019 a 2020 boli dohodnuté v KZVS na roky 2019 – 2020 už v roku 2018 (vrátane 10 % valorizácie pre rok 2020). Uvedené tvrdenie platí aj pre zmenu systému odmeňovania zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, ktorá nadobudla účinnosť od 1. 1. 2019. V nadväznosti na uvedené zásadne nesúhlasím so zvýšením osobných výdavkov od roku 2023 pre kapitolu MZ SR o sumu 715 187 eur, z toho mzdy o 530 324 eur nad rámec osobných výdavkov rozpočtovaných v kapitole	Z	N	Pripomienku MF SR k nárastu osobných výdavkov nemôžeme akceptovať z nasledovných dôvodov: 1) Analýza vplyvov k návrhu zákona o výkone detencie, ktorý bol schválený v roku 2019 obsahuje výpočty vplyvov na verejné financie a to za MZ SR - Personálne náklady vo výške 2,2 mio Eur a Technicko prevádzkové náklady vo výške 620 900 Eur čo predstavuje dosah na rozpočet verejnej správy vo výške za MZ SR 2,8 0 mio Eur. Tieto náklady uvedené v predmetnej analýze vychádzali z vládneho materiálu prerokovaného vládou SR dňa 29.marca 2017 a prijaté uznesením vlády č.145/2017. Z uvedeného vyplýva, že predikcia osobných výdavkov na personálne zabezpečenie detenčného ústavu vychádzala z odhadovanej úrovne v roku 2018 a nemohla vychádzať z úrovne na roky 2019 a 2020, keďže predmetný materiál sa pripravoval koncom roka 2016 a začiatkom roka 2017. Z

	VPS na roky 2022 – 2024.		uvedeného dôvodu upozorňujeme na skutočnosť, že pri takto nastavených osobných nákladoch, ktoré zohľadňujú odhadovanú úroveň roku 2018 a nie 2021 v súčasnosti nebude možné zabezpečiť personálne obsadenie detenčného ústavu. 2) Technicko - prevádzkové náklady - boli predikované v roku 2017 vo výške 620 900 Eur. Ako uvádzame v materiáli navýšenie tejto položky je z dôvodu nárastu prevádzkových nákladov (energie, voda) oproti roku 2017 ako aj pridáním novej nákladovej položky - Servis zariadení mimo záručného servisu (pravidelné revízne prehliadky výťahov, elektrických a zabezpečovacích zariadení a pod.), ktoré sa musia vykonávať a s ktorou sa v pôvodnom materiáli neuvažovalo. Aj v tomto prípade upozorňujeme na skutočnosť, že v prípade nenavýšenia finančných prostriedkov nebude možné dostatočne zabezpečiť riadnu prevádzku detenčného ústavu. V zmysle vyššie uvedeného nemôžeme akceptovať Vašu pripomienku, v ktorej uvádzate, že uvedená analýza vplyvov
--	--------------------------	--	---

				zvýšenia/zmeny platových taríf vyplývajúcich z platnej legislatívy a KZVS na roky 2019 - 2020 už musela zohľadňovať a že medziročné zvýšenia platov na roky 2019 a 2020 boli dohodnuté v roku 2018. Ako aj neakceptovanie zohľadnenia nárastu cien pri prevádzkových nákladoch od roku 2017 do 2021.
MFSR	K analýze vplyvov zároveň poznamenávam, že uvedený vplyv je duplicitný s bodom 11.1.1 Systemizovať a obsadiť funkčné miesta v Detenčnom ústave Hronovce, ktorý je súčasťou predloženého návrhu Koncepcie väzenstva Slovenskej republiky na roky 2021 až 2030, ktorý bol predložený do MPK.	O	N	Analýza vplyvov pre Detenčný ústav Hronovce bola vypracovaná skôr ako bol predmetný materiál predložený do MPK.
MFSR	Na str. 16 vlastného materiálu je v tabuľke č. 2.5.3 nesprávne uvedený súčet 1 168 885 eur za celkové náklady na vybavenie detenčného ústavu. Uvedené žiadam upraviť a zohľadniť aj v ostatných častiach materiálu.	Z	A	Položky ako aj celkový súčet upravené a zohľadnené v ostatných častiach materiálu v zmysle požiadavky.
MFSR	V bode 1.2 Detencia v podmienkach SR sa na str. 5 v poslednom odseku v prvej vete uvádza, že „zákon o výkone detencie č. 231/2019 Z. z. upravuje zriadenie detenčného ústavu“. V zmysle § 21 ods. 5 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení	O	A	Pripomienka akceptovaná.

	neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“) rozpočtovú organizáciu možno zriaďiť zákonom alebo rozhodnutím zriaďovateľa, ktorým je ústredný orgán štátnej správy, ak osobitný predpis neustanovuje inak, obec alebo vyšší územný celok. Zastávame názor, že zákonom č. 231/2019 Z. z. o výkone detencie a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 231/2019 Z. z.“) sa neupravuje zriadenie detenčného ústavu. V § 3 ods. 2 zákona č. 231/2019 Z. z. je definovaná len právna forma detenčného ústavu ako štátnej rozpočtovej organizácie zriadenej ústredným orgánom štátnej správy s odkazom na § 21 ods. 5 písm. b) zákona č. 523/2004 Z. z., t. j. spôsob jej zriadenia rozhodnutím zriaďovateľa. Vzhľadom k uvedenému odporúčam primeranú úpravu textu.			
MFSR	V bode 2.2.2 Príspevková organizácia na str. 9 nesúhlasím s tvrdením uvedeným v druhom odseku v prvej vete, že „v zmysle § 24 ods. 7 zákona č. 523/2004 Z. z. v prípade príspevkovej organizácie, ktorá je zdravotníckym zariadením zriaďovateľ nie je oprávnený poskytovať takejto organizácii príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný“. Zákon o rozpočtových pravidlách nie je prekážkou, aby zriaďovateľ príspevkovej organizácie, ktorá je zdravotníckym zariadením, mohol tejto organizácii poskytnúť príspevok. Ustanovenie § 24 ods. 7 zákona č. 523/2004 Z. z. upravuje špecifický vzťah zriaďovateľa k príspevkovej organizácii, ktorá je zdravotníckym zariadením a patrí jej úhrada za poskytnutú zdravotnú starostlivosť v súlade s osobitným predpisom. Zriaďovateľ môže	O	N	MZ SR vychádza zo stanoviska Ministerstva financií SR k §24 ods. 7 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, že zriaďovateľ môže financovať formou príspevku len tie činnosti príspevkovej organizácie, za ktoré jej nepatrí úhrada za poskytnutú zdravotnú starostlivosť. Podľa tohto vyjadrenia má MZ SR za to, že nemôže financovať poskytovanie zdravotnej starostlivosti keď úhrada od ZP je nepostačujúca. Takže ak MZ SR má obavu, že zmluvy medzi DÚ

	aj takejto organizácii poskytnúť príspevok na prevádzku. Žiadam preto o vypustenie predmetného textu z materiálu a prehodnotenie zvolenej právnej formy organizácie poskytujúcej ústavnú zdravotnú starostlivosť vzhľadom na obvyklú formu takejto organizácie.			a zdravotnými poisťovňami za poskytnutú zdravotnú starostlivosť budú nepostačujúce tak ustanovenie §24 zákona č. 523/2004 Z.z neumožní zo štátneho rozpočtu dofinancovať tieto nedostatočné úhrady.
MFSR	V tabuľke č. 1 analýzy vplyvov je potrebné upraviť súčet výdavkov verejnej správy celkom za rok 2022. Taktiež je potrebné v tabuľke č. 4 za MS SR upraviť sumár bežných výdavkov a doplniť sumy v riadku Dopad na výdavky verejnej správy celkom. Tabuľky č. 4 za MZ SR a MS SR žiadam zosúladiť s tabuľkou č. 1.	Z	A	Pripomienka zapracovaná.
MFSR	Zároveň upozorňujem, že výstavba a vybudovanie detenčných zariadení je súčasťou Plánu obnovy a odolnosti – Komponent 12 (2.2. vytvorenie detenčných zariadení).	O	A	materiál obsahuje možnosť refundácie nákladov na výstavbu detenčného ústavu v rámci plánu obnovy a odolnosti - komponent 12(2.2. vytvorenie detenčných zariadení)
MFSR	Zásadne nesúhlasím so zvýšením systemizovaného limitu počtu príslušníkov ZVJS o 28 osôb a s tým spojeným zvýšením osobných výdavkov v sume 906 763 eur z dôvodu, že v kapitole MS SR boli od roku 2019 postupne uvoľňované počty zamestnancov pre Detenčný ústav Hronovce a PPP Rimavská Sobota - Sabová súhrne v počte 391 osôb a osobné výdavky na úrovni 8,9 mil. eur, z toho mzdy 6,4 mil. eur, v tom podľa	Z	N	V zmysle vlastného materiálu schváleného vládou Slovenskej republiky uznesením č.145/2017 , v bode 2.6 predmetného materiálu (Zabezpečenie stráženia a dozoru detenčného ústavu Zborom väzenskej a justičnej stráže počet príslušníkov ZVJS) je uvedené, že došlo k

	jednotlivých rokov: Rok 2019 = pre 134 zamestnancov 3,2 mil. eur osobných výdavkov, z toho mzdy 2,3 mil. eur Rok 2020 = pre 117 zamestnancov 2,8 mil. eur osobných výdavkov, z toho mzdy 2,0 mil. eur Rok 2021 = pre 140 zamestnancov 2,9 mil. eur osobných výdavkov, z toho mzdy 2,1 mil. eur Prerozdelenie uvedeného zvýšeného počtu zamestnancov a osobných výdavkov pre tieto dva subjekty bolo plne v kompetencii kapitoly MS SR. Uvedené zvýšenie bolo realizované v súlade s aktuálnymi požiadavkami ZVJS, ktoré boli predložené v rámci prioritných titulov návrhu rozpočtu kapitoly MS SR na roky 2019 až 2021. Zároveň podotýkam, že návrh zákona o výkone detencie bol v roku 2019 schválený bez ďalších vplyvov v kapitole MS SR (s vplyvom iba v kapitole MZ SR).		revidovaniu pôvodného počtu 23 príslušníkov ZVJS na 79 príslušníkov (z dôvodu zmeny využitia príslušníkov ZVJS - zabezpečenie ochrany nie len okolia ale aj vnútornej bezpečnosti detenčného ústavu). Pre zabezpečenie bezpečnosti v detenčnom ústave je počet 79 príslušníkov ZVJS tak ako je v predmetnom materiáli nevyhnutný. Zároveň si dovoľujeme uviesť, že predikcia personálnych nákladov na pracovníkov ZVJS sa realizovala koncom roka 2016 resp. začiatkom roka 2017 a zohľadňovala úroveň osobných výdavkov v roku 2018. Zbor väzenskej a justičnej stráže zásadne trvá na potrebe systemizácie 79 funkčných miest pre Detenčný ústav Hronovce, ktorý bol určený na základe reálnej potreby na plnenie zákonom stanovených povinností zboru vo vzťahu k prevádzke tohoto ústavu. Spájanie potreby personálneho zabezpečenia dvoch nezávislých projektov, a to projektu výstavby nového väzenského zariadenia v Rimavskej Sobote a Detenčného ústavu v Hronovciach, je z hľadiska aplikačnej
--	---	--	---

				praxe nerealizovateľné. Priebežné prijímanie a príprava personálu pre oba projekty prebieha najmä s ohľadom na regionálnu dislokáciu týchto zariadení, nakoľko ani v jednom regióne nedisponuje zbor dostatočným sociálnym zázemím (zabezpečenie ubytovania...). Na základe vyššie uvedeného požadujeme doplnenie systemizácie zboru v počte 28 funkčných miest v roku 2022 s vyčíslením dopadu na rozpočet tak, ako je uvedené v materiály. Celkový počet príslušníkov ZVJS bude 79 v súlade s uznesením vlády SR č.145/2017. V zmysle vyššie uvedeného nemôžeme pripomienku k materiálu akceptovať.
MFSR	Žiadam všetky vplyvy vyplývajúce z materiálu (aj za oblasť zamestnanosti) nad rámec prostriedkov zabezpečených vo vládou schválenom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv. Taktiež je vzhľadom na uvedené potrebné vypustiť úlohy v návrhu uznesenia vlády B.6. a B.8.	Z	N	V rámci pripomienky nás žiadate, aby sme všetky vplyvy vyplývajúce z materiálu nad rámec prostriedkov zabezpečených vo vládou schválenom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 zabezpečili v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. Materiál "Aktualizácia úlohy

				o zriadení detenčného ústavu pri Psychiatrickej nemocnici Hronovce", ktorý bol prerokovaný na vláde SR dňa 29.marca 2017 a prijatý uznesením vlády č.145/2017 vychádzal z predikcie personálnych a prevádzkových nákladov, ktorá zohľadňovala úroveň platových taríf ako aj cenových hladín roku 2018. Vzhľadom k tomu, že predmetný materiál predkladáme takmer po viac ako 4 rokoch od prijatia prvého vládneho materiálu , opodstatnene sa to prejavilo aj v navýšení odhadovaných celkových nákladov na prevádzku detenčného ústavu. V prípade prevádzkových nákladov sa jedná o nárast cien služieb, tovarov a cien energií ako aj nárast osobných výdavkov vrátane valorizácií platov. V rozpočtovej kapitole MZ SR nie sú alokované finančné zdroje z ktorých by bolo možné financovanie nákladov na vnútorné vybavenie detenčného ústavu.
MPSVRSR	V Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu v tabuľke č. 1 žiadame	O	A	Požiadavka bola zapracovaná.

	o korekciu sumárnych riadkov, nakoľko nezodpovedajú súčtu jednotlivých riadkov.			
PMÚSR	K časti 2.5.3 Náklady na obstaranie vnútorného vybavenia detenčného ústavu Je potrebné posúdiť aj z hľadiska pravidiel v oblasti štátnej pomoci, či realizáciou opatrenia nebude poskytnutá pomoc chránenej dielni ZVJS, ktorá má dodať drevený nábytok pre objekty SO.01 a SO.02 detenčného ústavu.	O	A	Rozpočtová organizácia, ktorá bude prevádzkovať detenčný ústav posúdi či dodaním nábytku prostredníctvom chránenej dielne bude v súlade s pravidlami v oblasti štátnej pomoci.

V nadväznosti na schválenie návrhu zákona **č. 576/2004 Z. z.** o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, ktorý bol schválený Národnou radou Slovenskej republiky a nadobudol účinnosť **dňa 01.12. 2022** bol rozpor s Ministerstvom financií Slovenskej republiky **odstránený**, ktorý sa týkal finančného krytia prevádzky detenčného ústavu, keďže prospech kapitoly Všeobecnej pokladničnej správy na roky 2023 až 2025 boli rozpočtované finančné prostriedky na predmetný účel.